

Uchwała Nr 21.201.2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 5 października 2016 roku

**dotycząca wszczęcia postępowania w sprawie uznania za nieważną w całości Uchwały
Nr XXI/171/2016 Rady Gminy Rzekuń z dnia 9 września 2016 r. w sprawie
zmian w budżecie gminy Rzekuń na 2016 rok**

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1.

Wszczyzna postępowanie nadzorcze w sprawie uznania za nieważną w całości Uchwały Nr XXI/171/2016r z dnia 9 września 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Rzekuń na 2016 r. z powodu istotnego naruszenia prawa tj. art. 7 i art. 212 ust. 1, 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - zasada równowagi budżetowej (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

§ 2.

Wstrzymuje wykonanie uchwały, o której mowa w § 1 uchwały.

§ 3.

Wskazuje sposób usunięcia nieprawidłowości, o których mowa wyżej w ten sposób, że Rada Gminy doprowadzi do zgodności z prawem uchwałę budżetową poprzez dokonanie stosownych zmian w zakresie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu lub w inny sposób doprowadzi do zrównoważenia budżetu.

§ 4.

O ile Rada Gminy Rzekuń nie usunie nieprawidłowości wskazanych w § 1 w sposób określony w § 2 niniejszej uchwały do dnia 4 listopada 2016 r., Kolegium Izby orzeknie o nieważności badanej uchwały w całości w dniu 8 listopada 2016 r. w trybie art. 12 ust. 2 – 4 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

W dniu 19 września 2016 r. została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr XXI/171/2016 Rady Gminy Rzekuń z dnia 9 września 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Rzekuń na 2016 rok.

Uchwała ta stosowanie do art. 11 ust. 1 pkt 1 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega nadzorowi izby.

Kolegium Izby ustaliło.

Rada Gminy Rzekuń na sesji w dniu 9 września 2016 r. dokonała zmian budżetu Gminy.

W § 3 i § 4 Uchwały tej Rada Gminy uchwaliła:

- dochody w wysokości – 34.681.525,91zł,
- wydatki – 43.475.798,78zł,
- deficyt budżetu – 8.794.272,87zł,

jako źródła sfinansowania deficytu Rada Gminy wskazała nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych w kwocie - 7.443.720,87 i pożyczkę w kwocie - 1404.202,50 zł,

- przychody - 8.847.923,37 zł,
- rozchody – 1.010.150,50 zł

Przy tak określonych wielkościach budżet gminy **nie jest zrównoważony na kwotę 956.500,00 zł.**

Kolegium zważyło, co następuje.

Główną zasadą finansów publicznych jest zasada równowagi budżetowej wynikająca z art. 7 oraz art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Rada Gminy Rzekuń dokonując zmian w uchwale budżetowej naruszyła tę zasadę, ponieważ brakuje w budżecie kwoty 956.500,00zł.

Ponadto ponieważ zgodnie z art. 211 ust. 4 i 5 ustawy o finansach publicznych podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, która składa się m.in. z budżetu to oczywistym jest to, że określone wielkości budżetu powinny się bilansować.

Uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych, łączną kwotę planowanych wydatków z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych, kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłami pokrycia deficytu jednostki samorządu terytorialnego oraz łączną kwotę planowanych przychodów budżetu oraz łączną kwotę planowanych rozchodów.

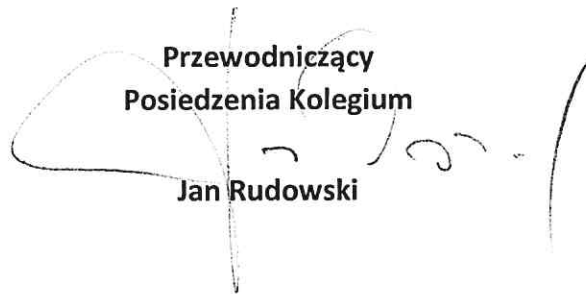
Zasada równowagi budżetowej wynikająca z tych przepisów stanowi, że dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu, co nie ma miejsca w rozpatrywanej uchwale.

Rada Gminy Rzekuń dokonując zmian w uchwale budżetowej naruszyła tę zasadę, ponieważ do zrównoważenia budżetu, jak wcześniej wskazano brakuje kwoty 956.500,00 zł.

Z tych przyczyn badana uchwała jest w całości sprzeczna z prawem i należało wszcząć postępowanie nadzorcze w sprawie uznania przedmiotowej uchwały w całości za nieważną.

Należy także przypomnieć, że Rada Gminy postępowanie naprawcze do przedmiotowej uchwały może prowadzić tylko w granicach projektu Wójta Gminy w sprawie zmian budżetu wniesionego na sesję w dniu 9 września 2016 r.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.


Przewodniczący
Posiedzenia Kolegium
Jan Rudowski

