



ORG. 005.7.2017

Sz. P.
Beata Szydło
Prezes Rady Ministrów

z ogromną troską i zaniepokojeniem konstatujemy podjętą przez Miasto Ostrołęka inicjatywę zmiany granic między naszymi samorządami. Pragnę zwrócić uwagę Szanownej Pani Premier na zagrożenia płynące z takich działań. Zagrożenia są przynajmniej dwojakiego rodzaju.

1. Zagrożenie dla realizacji inwestycji pn. „Budowa Elektrowni Ostrołęka C o mocy około 1000 MW” w gm. Rzekuń.
2. Zagrożenie dla sprawności funkcjonowania samorządu gminy Rzekuń.

Ad. 1. Po dokonaniu analizy stanu prawnego w jakim znajdzie się inwestycja budowy Elektrowni na terenie gm. Rzekuń należy zauważyć, że po ewentualnej zmianie granic administracyjnych tereny inwestycyjne pod elektrownię znajdują się w granicach administracyjnych Miasta Ostrołęki.

Jednocześnie na podstawie obowiązujących przepisów straci ważność Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego. Gmina Rzekuń pod moim kierunkiem przeprowadziła wszystkie niezbędne procedury związane z uzyskaniem pozwoleń na budowę dla tej inwestycji. Z doświadczenia wynika, że przynajmniej kilkuletnie procedury związane z ewentualnym opracowaniem nowego MPZP przez Miasto Ostrołęka mogą spowodować, że budowa zostanie skutecznie zablokowana na kilka lat. Ponadto należy wskazać, że na etapie procedowania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia aktywne były podmioty negocjujące budowę elektrowni. Warto też zwrócić uwagę, że były to podmioty i osoby głównie miejscowe. Obecnie budowa i decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji inwestycji znalazła się w kręgu bardzo wzmożonego zainteresowania podmiotów zewnętrznych wyspecjalizowanych w takich działaniach, często torpedujących duże inwestycje. Dlatego w przypadku utraty stanu prawnego w zakresie MPZP związanego ze zmianą administracyjną granic może nastąpić konieczność uzyskania ponownych decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, a to zapewne wiązałoby się z ogromnymi trudnościami.

Dla poparcia wyżej zaprezentowanego stanowiska przytaczam wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 09 grudnia 2014 r. II OSK 1160/13 - „, Prawidłowe bowiem jest stanowisko Sądu pierwszej instancji co do tego, że akt prawa miejscowego, a takim jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego (art. 14 ust. 8 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym), nie może obowiązywać na obszarze innej gminy niż gmina, której rada gminy ustanowiła taki akt. Wynika to wprost z art. 87 ust. 2 Konstytucji RP, który stanowi, że akty prawa miejscowego są źródłami powszechnie obowiązującego prawa na obszarze działania organów, które je ustanowiły. To prawda, że kwestia skutków zmiany granic gminy w zakresie dotyczącym aktów prawa miejscowego nie została przez ustawodawcę uregulowana, to jednak nie można wyprowadzać z tego wniosku, że akt prawa miejscowego w postaci planu miejscowego ustanowiony dla określonego obszaru przez jedną radę gminy, może być źródłem powszechnie obowiązującego prawa w innej gminie, jeżeli obszar, który był objęty planem został włączony do innej gminy. Podstawą do stwierdzenia, że akt prawa miejscowego ustanowiony przez jedną radę gminy nie może obowiązywać w innej gminie jest bezpośrednio stosowany art. 87 ust. 2 i art. 94 Konstytucji RP.”

Ad. 2. Uchwałą Nr 245/XXXVI/2016 z dnia 19 grudnia 2016r. w sprawie zmiany granic Miasta Ostrołęki oraz przeprowadzenia konsultacji, Rada Miasta Ostrołęki wyraziła wolę przystąpienia do procedury zmiany granic Miasta Ostrołęki polegającej na włączeniu do terytorium Miasta Ostrołęki części obszaru gminy Rzekuń, w tym:

- 1) sołectwa Nowa Wieś Wschodnia
- 2) sołectwa Goworki,
- 3) sołectwa Ławy.

W wykonaniu uchwały Prezydent Miasta Ostrołęki wydał Zarządzenie Nr 413/2016r z dnia 30 grudnia 2016r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Miasta Ostrołęka w przedmiocie zmiany granic Miasta Ostrołęki. Na jego podstawie zarządzono konsultacje polegające na udzieleniu odpowiedzi na pytanie „Czy jest Pan/Pani za zmianą granic Miasta Ostrołęki, polegającą na włączeniu do Miasta Ostrołęki z gminy Rzekuń: części sołectwa Nowa Wieś Wschodnia, części sołectwa Goworki, części sołectwa Ławy.

Rada Miasta Ostrołęki uchwałą nr 245/XXXVI/2016 naruszyła interes prawny Gminy Rzekuń jako wspólnoty samorządowej mieszkańców i terytorium przejawiający się zgodnie z art. 4 ust.3 ustawy o samorządzie gminnym w zapewnieniu gminie terytorium możliwie jednorodnego ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zapewniający zdolność wykonywania zadań publicznych.

Zmiana granic Gminy Rzekuń w sposób nie budzący wątpliwości wpłynie na możliwość realizacji przez nią ustawowych zadań publicznych, uzależnionych od poziomu dochodów jednostki

samorządu terytorialnego, a te znacznie zostały obniżone. Na dzień dzisiejszy, gdyby gmina utraciła proponowane tereny straciłaby ok. 1,5 mln dochodów rocznie. Jest to ogromna strata dla budżetu gminy. Zmiana granic w sposób istotny zmieni dotychczasowy obszar Gminy Rzekuń, co spowoduje zerwanie dotychczasowych więzi społeczności lokalnej ukształtowanych przez dziesiątki lat, co również stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady wyrażonej w art. 15 ust.2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej – zasadniczy podział terytorialny państwa uwzględnia więzi społeczne, gospodarcze lub kulturowe i zapewnia jednostkom terytorialnym zdolność do wykonywania zadań publicznych określonych ustawami.

Zgodnie z art. 1 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym – jeżeli przez gminę należy rozumieć wspólnotę samorządową oraz odpowiednie terytorium, to uchwała Rady Miasta Ostrołęki zmierzająca do odebrania Gminie Rzekuń części tego terytorium w sposób bezpośredni narusza prawo Gminy Rzekuń do istniejącego jej terytorium jako jednolitej części wspólnoty samorządowej, i to prawo gwarantowane ustawowo. Stanowi to wprost o tym, że przedmiotowa uchwała narusza konkretny interes prawny, czyli istnieje bezpośredni związek pomiędzy prawnie gwarantowaną sytuacją Gminy Rzekuń a Uchwałą Nr 245/XXXVI/2016 Rady Miasta Ostrołęki w sprawie zmiany granic Miasta Ostrołęki poprzez przyłączenie do Miasta Ostrołęki części obszaru Gminy Rzekuń – sołectwa Nowa Wieś Wschodnia, sołectwa Goworki i sołectwa Ławy.

Zgodnie z art. 5 Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego – w sprawach jakiegokolwiek zmiany lokalnych granic terytorialnych odpowiednie wspólnoty lokalne powinny być uprzednio konsultowane, ewentualnie drogą referendum tam, gdzie prawo na to pozwala. Podnieść należy, że uchwała Rady Miasta Ostrołęki dotycząca zmiany granic Miasta Ostrołęki poprzez włączenie części terytorium Gminy Rzekuń nie zawiera żadnego merytorycznego uzasadnienia takiego przedsięwzięcia.

Rada Gminy Rzekuń podjęła uchwałę nr XXXI/207/2017 w dniu 21 marca 2017 r. i tym samym zaopiniowała negatywnie zmianę granic Gminy Rzekuń, polegającą na wyłączeniu z Gminy Rzekuń obszaru sołectw: Nowa Wieś Wschodnia, Goworki, Ławy i włączeniu tego obszaru do Miasta Ostrołęki.

Stanisław Godzina
Wójt Gminy Rzekuń

Niniejsze pismo zostało skierowane do:

1. Mariusz Błaszczak, Minister Administracji i Spraw Wewnętrznych
2. Krzysztof Tchórzewski, Minister Energii,
3. Zdzisław Sipiera, Wojewoda Mazowiecki