

**UCHWAŁA NR XVI/96/2011
RADY GMINY RZEKUŃ**

z dnia 30 września 2011 r.

w sprawie uznania skargi Grażyny Żebrowskiej dotyczącej wadliwego funkcjonowania organów Gminy Rzekuń za bezzasadną.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1.

1. Skargę Pani Grażyny Żebrowskiej uznaje się za bezzasadną.
2. Skarga jest bezzasadna z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, które stanowi integralną część uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Rzekuń do przekazania skarżącemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Edward Gajdzka



Uzasadnienie do Uchwały Nr XVI/96/2011

Rady Gminy Rzekuń

z dnia 30 września 2011 r.

Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 12.09.2011 r. rozpatrzyła skargę wniesioną przez Grażynę Żebrowską, podjęła uchwałę o uznaniu przedmiotowej skargi za bezzasadną. Uchwała Komisji Rewizyjnej została podjęta stosunkiem 4 głosów za uznaniem skargi za bezzasadną, w obecności 4 członków Komisji, przy stanie wynoszącym 5 członków, tym samym Komisja Rewizyjna wyraziła swoje stanowisko w sprawie.

Rada Gminy Rzekuń, za pośrednictwem Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, otrzymała skargę wniesioną przez Grażynę Żebrowską, z której wynikało, iż Wójt Gminy nie dokonał prawidłowego rozpatrzenia wniosku dotyczącego zmiany przeznaczenia gruntów stanowiących własność skarżącej. Rada Gminy Rzekuń postanowiła zlecić Komisji Rewizyjnej zbadanie zasadności skargi.

Komisja Rewizyjna uchwałą nr XV/85/2011 Rady Gminy Rzekuń została zobowiązana do przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego do dnia 30.09.2011 r. Stanowisko wypracowane przez Komisję Rewizyjną zostało przedstawione Radzie Gminy Rzekuń w formie projektu uchwały Rady Gminy Rzekuń.

Pisma z dnia 14.04.2010 r. Grażyny Żebrowskiej dotyczyło planu zagospodarowania przestrzennego gminy Rzekuń. Skarżąca wnioskowała o uwzględnienie w planie zagospodarowania przestrzennego zmiany przeznaczenia działek nr 331/2 i 334/2 położonych w obrębie wsi Czarnowiec, których jest właścicielem. Zmiana dotyczyłaby przekształcenia funkcji rolnej na nierolniczą.

Urząd Gminy w Rzekuniu udzielił dnia 4.05.2010 r. odpowiedzi na pismo z dnia 14.04.2010 r. stwierdzając, iż plan zagospodarowania przestrzennego uchwalony jest uchwałą nr IV/19/2006 Rady Gminy Rzekuń z dnia 29 grudnia 2006 r. (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2007 r.. Nr 57, poz. 1287), zgodnie z jego ustaleniami działki nr 331/2 i 334/2 położone w obrębie wsi Czarnowiec, przeznaczone są pod użytkowanie rolnicze. Do zmiany przeznaczenia tych działek niezbędne jest podjęcie uchwały o odpowiedniej treści.

Pismo z dnia 2.07.2010 r. dotyczy planu zagospodarowania przestrzennego. Pani Grażyna Żebrowska wnosiła o spowodowanie zmiany przeznaczenia działek, których jest właścicielem nr 331/2 i 334/2 o statusie rolnym na działki budowlane. Wnioski te zostały złożone w związku z Obwieszczeniem Wójta Gminy Rzekuń o wyłożeniu do publicznego wglądu zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Rzekuń. Wnioski Pani Grażyny Żebrowskiej zostały pozytywnie rozpatrzone i zostały uwzględnione przy uchwalaniu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Rzekuń. Ta informacja została przekazana Pani Żebrowskiej podczas rozmowy telefonicznej z pracownikiem merytorycznym. Uwzględnione wnioski znajdują się w zbiorze wniosków dotyczących procedury uchwalania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Rzekuń.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, najczęściej określane w skrócie jako studium uwarunkowań lub studium- jest to dokument określający w sposób ogólny planowany sposób zagospodarowania całego terytorium gminy, zawierający informacje o położeniu obszarów przeznaczonych pod zabudowę i inne funkcje, o przebiegu głównych szlaków komunikacyjnych, terenów chronionych.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy jest, obok miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, aktem planowania przestrzennego gminy;

nie jest jednak aktem prawa miejscowego, a więc nie zawiera przepisów powszechnie obowiązujących i nie może być podstawą do wydania żadnej decyzji administracyjnej. Natomiast uznawany jest za akt kierownictwa wewnętrznego, a więc aktem wewnętrznie obowiązującym w systemie organów gminy. Wiąże wójta przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy. Określa politykę przestrzenną gminy. Pełni trzy funkcje: kształtowanie i wykładnia polityki rozwoju przestrzennego gminy, koordynacja ustaleń planów miejscowych, promocja gminy na zewnątrz. Sporządza się je dla całego obszaru gminy w granicach administracyjnych. Podmiotem odpowiedzialnym za jego sporządzenie jest wójt, burmistrz bądź prezydent miasta. Uchwalony zostaje przez radę gminy. Studium przyjmowane jest jako uchwała rady gminy, nie posiada jednak rangi przepisu prawa miejscowego, stanowiąc jedynie podstawę do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jest dokumentem poprzedzającym wykonanie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. W studium formułuje się zasady polityki przestrzennej miasta, wsi, jednostki osadniczej oraz integruje dokumenty programowe i wizje związane z rozwojem gospodarczym i społecznym jednostki osadniczej. Formy zapisu graficznego, tekstowego i tabelarycznego studium mają służyć technikom promocji walorów jednostki osadniczej kraju i za granicą. Studium nie jest prawem, ale zobowiązaniem władzy lokalnej do działań zgodnie z wyznaczonymi kierunkami. Stanowi więc zespół zapisów, ustalonych i uzgodnionych jako nienaruszalne uwarunkowania i kierunki zagospodarowania, przyjęte jako podstawa do opracowania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego jednostki osadniczej. Dokument ten zawiera bardzo szeroki zakres informacji na temat środowiska naturalnego gminy, jej społeczności i gospodarki.

Pani Żebrowska pismem z dnia 1.12.2010 r. zwróciła się do Urzędu Gminy w Rzekuniu o utworzenie drogi gminnej, która zapewniłaby dojazd do działek wnoszącej. Nadmieniła, iż do działek nr 397 i 395 przejazd od wielu lat odbywa się grzeździwo przez grunty sąsiadujące. Wspomina również o trudnościach jakich doświadcza z problematycznym dojazdem do działki nr 410, twierdziła iż droga gruntowa jest nieprzejezdna.

Urząd Gminy w Rzekuniu udzielając odpowiedzi 8.12.2010 r. na pismo z dnia 1.12.2010 r. stwierdza, iż działki nr 395 i 397 położone w miejscowości Czarnowiec, w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Rzekuń przeznaczone są pod użytkowanie rolnicze z postulowanym przebiegiem korytarza ekologicznego. Drogę powinna wyznaczyć wnosząca wraz z właścicielami sąsiednich działek. Droga nr 426 prowadząca do działki nr 410 jest drogą polną, jej utrzymanie jest zapewnione ze środków przeznaczonych na bieżące utrzymanie dróg w budżecie gminy na 2011 r.

W piśmie z dnia 14.12.2010 r. Grażyna Żebrowska pisze o wdzięczności, nie mniej jednak wnosząca nie jest wystarczająco usatysfakcjonowana. Wnosząca pytała ponownie o status drogi prowadzącej do działek nr 395 i 397, chociaż odpowiedź uzyskała w piśmie z dnia 8.12.2010 r. Pracownicy merytoryczni zajmujący się tą sprawą stwierdzili, iż Pani Żebrowska uzyskała odpowiedź na te pytania w piśmie z dnia 8.12.2010 r., w związku z tym potraktowano te sprawy jako tożsame.

Dnia 19.07.2011 r. zostało skierowane przez Grażynę Żebrowską wezwania do usunięcia naruszeń, w tym piśmie wносиła o:

- 1) dokonanie zmiany przeznaczenia działek położonych w Czarnowcu nr 331/2 i 334/2 z przeznaczenia rolnego na działki budowlane,
- 2) udzielenie wyczerpującej odpowiedzi na pisma kierowane do Urzędu Gminy w Rzekuniu z dnia 14.04.2010 r., 2.07.2010 r. oraz 14.12.2010 r., ustalenia winnych i pociągnięcia do odpowiedzialności osób odpowiedzialnych za rażące zaniedbania wskazane w piśmie.

Odpowiedź z dnia 12.08 2011 r. Urzędu Gminy w Rzekuniu na pismo z dnia 19.07.2011 r. Grażyny Żebrowskiej, odnosiło się ono do prośby sprecyzowania swojego żądania poprzez wskazanie uchwały lub zarządzenia organu gminy z zakresu administracji publicznej, którym to został naruszony interes prawny, bądź wskazanie innego aktu lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczącego uprawnień lub obowiązku wynikającego z przepisu prawa.

Pismo z dnia 18.08.2011 r. Grażyny Żebrowskiej dotyczącego odwołania do pisma z dnia 19.07. 2011 r. w sprawie wezwania do usunięcia naruszeń. W treści pisma czytamy, iż zobowiązanie do wskazania: uchwały lub zarządzenia organu gminy z zakresu administracji publicznej, którym to został naruszony interes prawny, którego dotyczy wezwanie do usunięcia naruszeń z dnia z dnia 19.07.2011 r., nie znajduje oparcia w przepisach prawa. Twierdzi, iż wystarczającym jest opisanie stanu faktycznego sprawy, co też wnosząca uczyniła. Postawiła również w piśmie następujące zarzuty:

- 1) nadal nie rozpatrzono wniosku o zmianę przeznaczenia gruntów rolnych na nierolne,
- 2) nie udzielono wyczerpującej odpowiedzi na pisma kierowane do Urzędu Gminy w Rzekuniu z dnia 14.04.2010 r., 2.07.2010 r. oraz 14.12.2010 r., pismo z dnia 12.08.2011 r. nie jest odpowiedzią zgodną z przepisami ustawy o samorządzie gminnym i kodeksem postępowania administracyjnego.

Urząd Gminy w Rzekuniu dnia 8.09.2011 r. odpowiadając na pismo z dnia 19.07.2011 r. w sprawie wezwania do usunięcia naruszeń oraz pisma z dnia 18.08.2011 r. dokonano wyczerpujących wyjaśnień. W piśmie tym czytamy, iż:

- 1) Dokonanie zmiany przeznaczenia gruntów następuje w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Rzekuń. Obecnie obowiązującym dla działek położonych w Czarnowcu nr 331/2 i 334/2 jest plan zagospodarowania przestrzennego gminy Rzekuń uchwalony uchwałą nr IV/19/2006 Rady Gminy Rzekuń z dnia 29 grudnia 2006 r. (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2007 r.. Nr 57, poz. 1287). zmiana przeznaczenia tych działek będzie możliwa, gdy Rada Gminy podejmie uchwałę o przystąpieniu do zmiany obowiązującego planu i przeznaczy na ten cel odpowiednie środki finansowe. Taka informacja została przekazana Pani Żebrowskiej pismem z dnia 4.05.2010 r.,
- 2) Pismo Grażyny Żebrowskiej z 2.07.2010 r. znajduje się w zbiorze uwag do wyłożonego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Rzekuń. Wnioski zostały złożone i uwzględnione w związku z Obwieszczeniem Wójta Gminy Rzekuń o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Rzekuń. Wnioski uwzględniono pozytywnie, co znalazło odzwierciedlenie w obowiązującym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Działki nr 331/2 i 334/2 położone w miejscowości Czarnowiec zostały przeznaczone pod zabudowę. Informacja o pozytywnym rozpatrzeniu została przekazana Pani Żebrowskiej telefonicznie. Pismo Urzędu Gminy z dnia 8.12.2010 r. zawierało w sobie odpowiedzi na pytania zawarte w pismach Grażyny Żebrowskiej z dnia 1.12.2010 r. oraz z 14.12.2010 r. obecnie obowiązujący plan zagospodarowania przestrzennego nie przewiduje powstania drogi gminnej do działek oznaczonych nr geodezyjnymi 395 i 397 w Czarnowcu. Na mapie ewidencyjnej miejscowości Czarnowiec nie widnieje droga dojazdowa do działek nr 395 i 397. Z powyższego wynika, iż jakkolwiek istniejący dojazd do przedmiotowych nieruchomości wiedzie przez grunty osób prywatnych.

W związku z powyższym, Komisja Rewizyjna wносиła do Rady Gminy Rzekuń o uznanie skargi za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Edward Wójcik